

中国煤层气经济政策 与低浓度瓦斯利用

胡子红 副主任

国家安监总局 国际交流合作中心

Hu Yuhong, Deputy Director

National Center for International Cooperation

State Administration of Work Safety, P.R.China

Tel:10-64464591

Email: hu2006122 @163.com, huyh @chinasafety.gov.cn



中国煤层气（煤矿瓦斯）抽采利用经济政策

- 煤矿安全技措
- 税费减免优惠政策
- 煤层气发电上网政策
- 民用煤层气价格补贴政策
- 扩大煤层气对外合作专营权政策



煤矿安全技措

- 2005年起，每年30亿，企业和地方投资641亿元。
- 今后3年每年30亿
- 吨煤税前提取15—20元 / 吨
- 山西40元 / 吨；安徽淮南60元 / 吨

税费减免优惠政策

对地面直接从事煤层气勘查开采的企业，2020年前可按国家有关规定申请减免探矿权使用费和采矿权使用费，暂不征收资源税。

对煤层气抽采企业抽采销售煤层气实行增值税先征后退政策。退税款专项用于煤层气技术研究和扩大再生产的，不征收企业所得税。

抽采煤层气购进的专用设备，统一采取双倍余额递减法或年数总和法实行加速折旧。



税费减免优惠政策

- 贷款或自有资金的技术改造项目中国产设备投资的40%可从企业技改项目设备购置当年比前一年新增的企业所得税中抵免。
- 抽采煤层气企业研究开发新技术、新工艺的技术开发费，在按规定实行100%扣除基础上，允许再按当年实际发生额的50%在所得税税前加计扣除。
- 对煤层气勘探开发作业的设备、仪器、零附件、专用工具，免征进口关税和进口环节增值税。



财政补贴政策

- 对煤层气作民用燃气、化工原料等，中央财政按**0.2元/立方米煤层气(折纯)**标准对煤层气开采企业进行补贴。
- 在此基础上，地方财政可根据当地煤层气开发利用情况对煤层气开发利用给予补贴。山西省财政对民用煤层气每立方米补贴**0.05元**；河北、辽宁等省正在研究制定省级财政对煤层气开发利用补贴的具体标准。



煤层气发电上网政策

- 鼓励煤矿企业利用煤层气发电，允许自发自用；
- 鼓励采用单机容量500千瓦以上煤层气（煤矿瓦斯）发电机组。
- 煤层气（煤矿瓦斯）电厂不参与市场竞价，不承担电网调峰任务。
- 上网电价比照生物质发电上网电价（当地2005年脱硫燃煤机组标杆上网电价加补贴0.25元/千瓦时）



矿业权管理

- 煤炭和煤层气矿业权发生重叠的，要求双方协商开展合作或签订安全生产协议。
- 双方无法签订合作协议的，国土资源管理部门按照有关规定进行调解。调解不成的，由国土资源管理部门按照采煤采气一体化、采气采煤相互兼顾的原则，支持煤炭生产企业综合勘查开采煤层气。



民用煤层气价格补贴政策

- 民用煤层气出厂价格由供需双方协商确定。

- 未进入城市公共配气管网的民用煤层气销售价格由供需双方协商确定；进入城市公共配气管网并纳入政府管理范围内的民用煤层气销售价格，按照与天然气等可替代燃料保持等热值合理比价关系的原则确定。



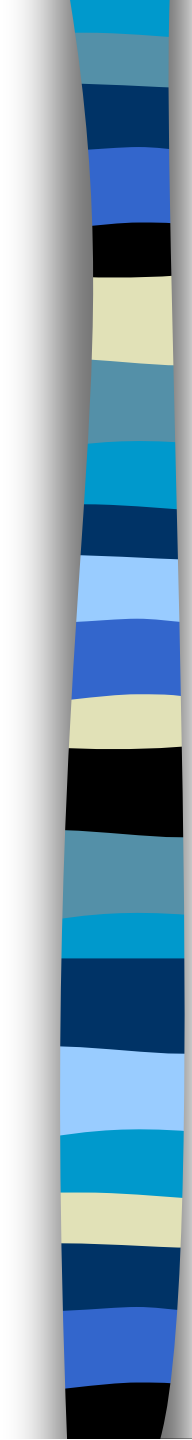
扩大煤层气对外合作专营权

- 除中联煤层气公司外，再选择若干家企业开展煤层气合作开采试点。
- 重点鼓励取得煤层气矿业权或煤炭矿业权的国有大型煤矿企业和油气公司。
- 煤矿企业开采过程中的煤矿瓦斯抽采不属对外合作专营范围。



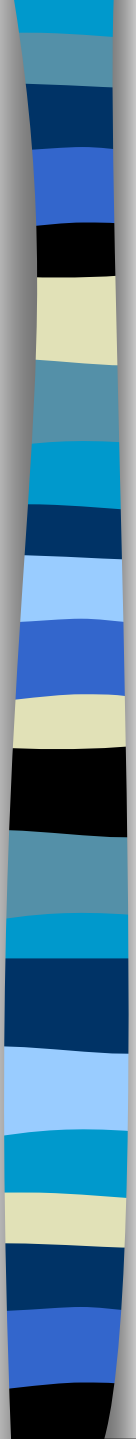
中国低浓度瓦斯利用

- 2007年煤矿排出的甲烷纯量在180亿立方米左右，
- 甲烷浓度小于1%的通风瓦斯大约占甲烷总排放量的65%-70%
- 抽采了47亿立方米甲烷，50%-60%为浓度30%以下的瓦斯
- 实际利用14.5亿立方米

- 
- 2008年，全国累计抽采瓦斯**56.7**亿立方米，利用**17.2**亿立方米，利用率为**30.3%**。

低浓度瓦斯标准

- ▶ 煤矿低浓度瓦斯安全抽采、输送、利用标准包括《煤矿低浓度瓦斯输送管道安全保障系统设计规范》、《煤矿低浓度瓦斯与细水雾混合输送技术规范》、《煤矿低浓度瓦斯气水二相流安全输送系统技术规范》等8个技术标准，将构成一个完整标准体系。



- USDOL
- UNDP
- ADB
- Japan
- Australia
- South Africa



谢谢!